

## RENDVÉDELMI ÉLETPÁLYA

- A magyar rendvédelmi szervek hivatásos állományának összlétszáma meghaladja a 60 000 főt.
- A hivatásos állományon belül a legmagasabb létszámmal a rendőrség rendelkezik, melynek meglévő hivatásos állománya 2017 végén közel 40 ezer főt jelentett.
- A rendőrség hivatásos létszáma 2010 óta több mint 5300 fővel emelkedett. Állományuk aktuális feltöltöttsége megközelíti a 98%-ot
- 2018 első félévében a rendőrség esetében 3,7 millió óra túlszolgálatot rendeltek el. A túlórák kifizetése 8,5 milliárd forintot jelentett.
- A rendvédelmi állomány teljesítményjuttatására a Belügyminisztérium 2018-ban 12 milliárd forintot különített el.
- 2019. január 1-vel lezárul a 2015-ben induló rendvédelmi életpálya utolsó 5%-os béremelési szakasza is.

*A Kormány [T/2930.](#) számon törvényjavaslatot nyújtott be, amely módosítja a rendvédelmi életpályát megalkotó 2015. évi XLII. törvényt (Hszt.). Ehhez kapcsolódóan az Infojegyzet áttekinti a rendvédelmi életpálya főbb pilléreit és jellemzőit.*

A rendvédelmi szervek hivatásos állományának jogviszonyát 2015. július 1-től a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról szóló [2015. évi XLII.](#) törvény, illetve az annak végrehajtását szolgáló [154/2015. \(VI. 19.\)](#) Korm. rendelet szabályozza.

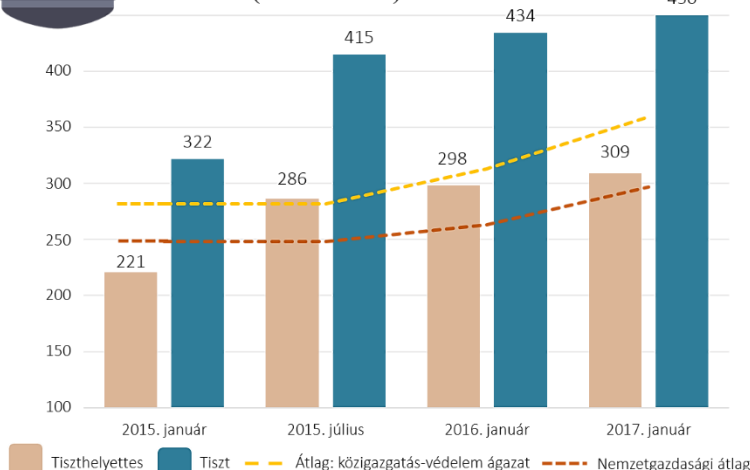
Az új rendvédelmi életpálya **deklarált célja** a hivatásos állomány megtartása és különleges szolgálatuk megbecsülése. Általános hatálya több önálló rendvédelmi szervezetre is kiterjed, így:

- a rendőrségre;
- a hivatásos katasztrófavédelmi szervezetre;
- a büntetés-végrehajtási szervezetre;
- az Országgyűlési Őrségre;
- a Nemzeti Adó- és Vámhivatalra;
- valamint a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományú tagjaira.

A **rendvédelmi életpálya három fő pilléren** – előmeneteli- és illetményrendszer, lakhatási támogatás, egészségkárosodási járadékrendszer – nyugszik, melyek különböző ütemben léptek életbe az elmúlt évek során. A felsorolt szervezetek közül az Országgyűlési Őrség és a NAV hivatásos állományának jogviszonya az [Országgyűlésről szóló törvény](#), valamint a [Nemzeti Adó és Vámhivatalról szóló törvény](#) értelmében több szempontból is különbözik a Hszt. rendelkezéseitől. Így például a NAV hivatásos alkalmazottainak illetményrendszere nem a rendvédelmi, hanem a 2016 júliusában bevezetett NAV-életpálya szerint került kialakításra.



1. ábra: Havi bruttó átlagilletmények a rendőrségnél, 2015-2017 (ezer forint/fő)



### AZ ILLETMÉNYRENDSZER

A 2015-ben elfogadott Hszt. szerint a rendvédelmi állomány tagjainak illetménye a korábbi szolgálati törvény sokrétű illetmény- és pótlékrendszerét felváltva 2015. július 1-től az alábbi elemekből áll:

- **alapilletményből** – vagyis beosztási illetményből, szolgálati időpótlékból és hivatásos pótlékból;
- **egyéb pótlékokból,**
- az egyéni teljesítményértékelés eredményétől függően **teljesítményjuttatásból.**

A **szolgálati időpótlék** a hivatásos állomány tagját a szolgálati viszonyban **eltöltött tízedik évtől kezdődően illeti meg.** Ez lényegében a szolgálatban eltöltött további öt évenként növekvő mértékű, a rendvédelmi illetményalap meghatározott százalékában megállapított illetményelem.

A **hivatásos pótlék** a hivatásos állomány esküjében vállalt többletkötelezettségek és a szolgálati beosztással járó többlet-igénybevétel és terhelés ellentételezését szolgálja. Mértékét a

miniszter a rendvédelmi illetményalap 50-650%-a közötti értékben állapítja meg.

A hivatásos állomány tagja az előző évi egyéni teljesítményértékelésének eredményétől függően – a szervezeti teljesítményértékelés eredménye alapján a Belügyminisztérium költségvetésében biztosított keret terhére – évente két alkalommal, tavasszal és ősszel egyenlő mértékű **teljesítményjuttatásban** részesíthető.

Az elmúlt évek szakszervezeti tapasztalata azt mutatja, hogy bár a teljesítményjuttatás választható bérelem, általában a kiváló minősítettek szinte mindig részesülnek benne, míg a jóra vagy megfelelőre értékelték esetében a parancsnok mérlegelési jogkörébe tartozik a juttatás kifizetése (lásd például: [FRSZ, 2018.](#)).

A hivatásos állomány részére a teljesítményjuttatások kifizetését a Belügyminisztérium költségvetése 2017-ben és 2018-ban is több mint 10 milliárd forintos keret terhére biztosította.

### További pótlékok

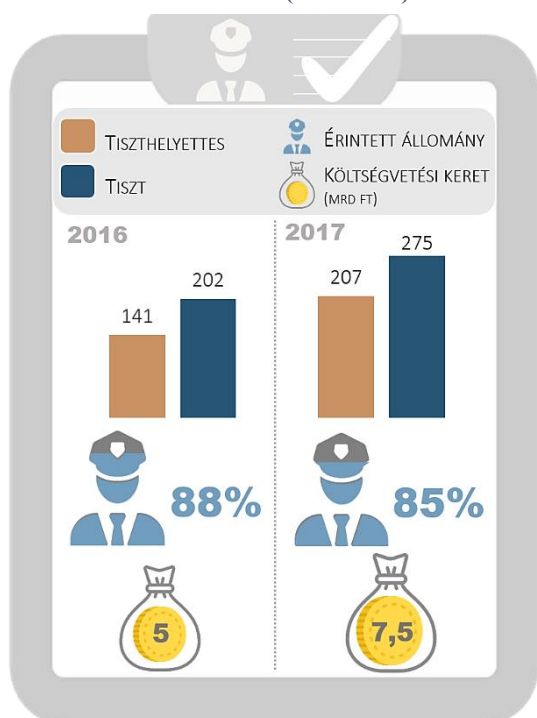
A törvény a korábbi szervezetenként változó, speciális munkakörökhöz és képzettséghez kapcsolódó illetménypótlékok közül a szolgálati időpótlék és a hivatásos pótlék mellett az éjszakai, az idegennyelv-tudási, a preferált település, a készenléti, valamint a fokozottan veszélyes beosztásban szolgálatot teljesítők pótlékát hagyta meg. A korábbi illetményrendszerből megmaradt továbbá a jubileumi jutalomra, a nyugdíj előtti rendelkezési állományra, a könnyített szolgálatra, a szenior állományba kerülésre vonatkozó szabályozás is.

### Bérfejlesztés

Az új életpálya 2015. július 1-i bevezetésével a kormány 2019-ig rendszerszintű, átlagosan 50%-os bérfejlesztést kíván végrehajtani. A Hszt.

- az alapfeladatokat ellátó hivatásos állomány vonatkozásában 30 %-os,
- a nem alapfeladatokat ellátó hivatásos állományúak számára 25 %,
- a vezetői állomány tekintetében 15 %-os illetménynövekedést garantál.

2. ábra: Teljesítményjuttatások a rendőrségnél, 2016-2017. (ezer Ft/fő)



Forrás: Infoszolg/[FRSZ 2017/4](#); [FRSZ 2017/7](#)

A rendvédelmi életpálya illetményrendszere több mint ötvenezer hivatásos állománytagra vonatkozik. Az évenkénti béremelések azonban nem érintik az egész állományt, mivel egyes állománykategóriákban az alkalmazottak fizetése már 2016-ban, vagy 2017-ben elérte a bérfejlesztés maximumát, így bérük beállt a Hszt. szerint meghatározott szintre. Ennek megfelelően a hivatásos állományon belül [2018. január 1-jével](#)

- 32 000 fő részesült az újabb 5 %-os,
- 8 487 fő 0-5 % közötti emelésben.
- 10 197 fő illetménye nem növekedett.

#### TOVÁBBI PILLÉREK

A kormány [2015-ös elképzelései szerint](#) az előmeneteli – és illetményrendszer megalkotása mellett az életpálya további két hangsúlyos, jövőbeli eleme között szerepelt a hivatásos állomány lakhatási támogatási rendszerének új alapokra helyezése és egy megtakarítási célú biztosítási rendszer kialakítása is.

#### Egészségkárosodási ellátás

Az életpálya kiteljesítésére vonatkozóan a kormány 2016-ban a biztosítási konstrukció helyett végül rendvédelmi egészségkárosodási kereset-kiegészítés és járadék bevezetése [mellélt döntött](#). Az új típusú ellátási forma célja, hogy segítséget nyújtson a szolgálat során bekövetkező baleset vagy betegségek miatti hivatásos szolgálatra, vagy beosztásra való alkalmatlanság esetén.

A **kereset-kiegészítés** folyósításának feltétele a továbbfoglalkoztatás vállalása. A konstrukció ezáltal azt a célt szolgálja, hogy a dolgozó a számára felajánlott, egészségi állapotának megfelelő munkakörben, jövedelemcsökkenés nélkül továbbra is az állományban szolgálhasson tovább. Amennyiben azonban a hivatásost jelentős mértékű egészségi károsodás érte, miniszteri felmentést kaphat a továbbszolgálati kötelezettsége alól. A szolgálati törvény ez esetben **egészségkárosodási járadék** folyósítása mellett lehetőséget teremt a rendvédelmi szervezet elhagyására.

Mindkét ellátási forma, valamint az ellátás mértékének megállapítása során felülvizsgálati **(FÜV) eljárást végeznek**. Ennek keretében kerül megállapításra többek között, hogy a károsodás összefügg-e a szolgálati kötelemekkel, illetve az érintett gondatlan, vagy szándékos közrehatásával. Mindezek ugyanis komolyan befolyásolják az ellátásra való jogosultságot és annak mértékét.

**A rendvédelmi egészségkárosodási ellátási rendszer 2017. január 1-től működik.** [2017-ben 151 esetben indult ezzel kapcsolatos FÜV eljárás](#), melyet követően 71 fő esetében teljesültek az ellátás feltételei.

#### Lakhatási támogatás

A rendvédelmi életpályamodell harmadik pillére a hivatásos állomány lakhatási feltételeinek javítása érdekében kialakított lakhatási támogatási rendszer. A Hszt. ezzel kapcsolatban több lehetséges támogatási formát is felsorol a szolgálati lakástól a lakbértámogatáson át, egészen a saját tulajdonú lakás megszerzéséhez nyújtott munkáltatói támogatásig.

A hivatásos rendvédelmi állomány lakástámogatási rendszerének működtetésére éves szinten **2017-ben és 2018-ban**, valamint a jövő évi költségvetés tervei szerint **2019-ben is 2,8 milliárd forint** állt, illetve áll rendelkezésre.

[A szervezeti igényfelmérések](#) azt mutatják, hogy a rendvédelmi állomány részéről leginkább használt lakás vásárlására és felújításra van igény. Ennek költségvonzata jóval nagyobb, mint a meghatározott éves költségkeret. A rendőrség esetében 9 milliárd, a rendvédelmi szervek esetében pedig összesen 16 milliárd forintos összegben fogalmazódtak meg az ilyen célú igények.

A rendőrség esetében a szakszervezetek 2018-ban arra is javaslatot tettek, hogy a lakásvásárláshoz felvehető maximális összeg – 5 millió forint/fő – kerüljön megemelésre, ugyanis – [érvelésük szerint](#) – az elmúlt évek ingatlanpiaci áremelkedések következtében az említett összeg egy átlagos méretű, használt budapesti lakás árának 1/5-ét sem fedezi.

### SZAKSZERVEZETI JAVASLATOK

A szolgálati törvény 2018-ban tervezett módosításai kapcsán az érdekvédelmi szervezetek [4 oldalon tették meg javaslataikat](#) a bevezetett életpálya állománymegtartó továbbfejlesztése érdekében.

Véleményük szerint a 2015-ben indult, átlagosan 50%-os mértékűnek tervezett bérfelállítás az állomány nagy részében nem realizálódott, így az életpálya nem rendelkezik komoly megtartó erővel. Számításaik szerint 2015-től a minimálbér emelését figyelembe véve a rendvédelmi bérfelállítás 9,1%-nak felel meg. Érvelésük szerint ez időszak alatt a versenyszféra bérei olyan mértékben növekedtek, amit például az altszti, vagy a kezdő állomány fizetései nem tudtak követni.

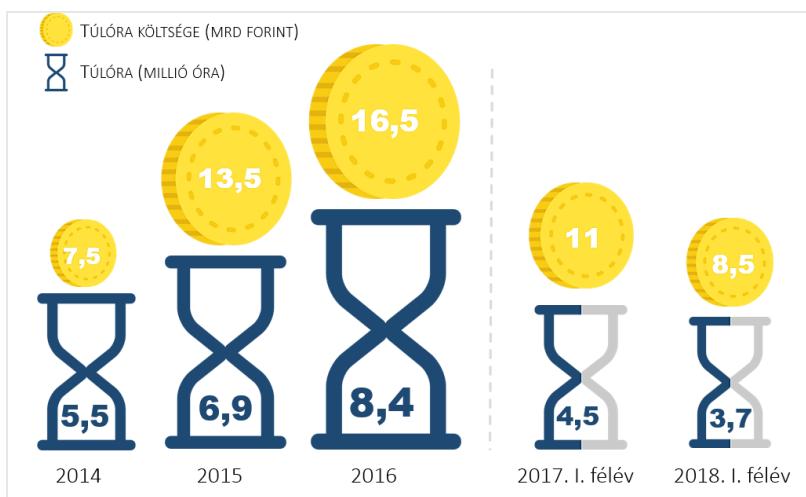
**Az illetmények kapcsán** egyrészt a jelenleg hatályban lévő 38 650 forintos rendvédelmi illetményalap 44 ezer forintra történő emelését javasolják (hivatkozva a honvédek 43 110 Ft-os illetményalapjára), másrészt a fiatalabb korosztályba tartozók megtartása érdekében fontosnak tartják a szolgálati időpótlék jogosultsági időhatárának leszállítását is.

Az életpálya egészét érintő javaslataikban figyelmet kap **a túlszolgálat kérdése** is. A hatályos szabályozás szerint 2019. január 1-től nem lesz lehetősége az állománynak a túlórák pénzbeli megváltását kérni. Ezzel kapcsolatban az érdekvédő szervezeteknek az az

álláspontja, hogy – bár a túlmunka egyre nagyobb problémát jelent az állomány számára–, annak pénzbeli megváltása mégis komoly kereseti többletet jelent számukra. Ezért továbbra is igénylik ezt az illetménykiegészítési lehetőséget. Ezt az Országgyűlés illetékes szakbizottságának [módosító javaslata is támogatja](#), amely 2022-ig tolná ki a túlmunka pénzbeli megváltásának lehetőségét.

A szakszervezetek szerint az életpálya hiányosságai és a bérfelállítás alacsony szintje felerősítheti az állomány jelenleg is nagyfokú fluktuációját. [A Belügyminisztérium szerint](#) azonban a rendvédelmi szervezetek az évenkénti fluktuáció ellenére is megfelelő feltöltöttséggel rendelkeznek.

3. ábra: A rendőrségnél elrendelt túlmunka és költségei (2014-2016)



Forrás: Infoszolg/ parlamenti irományok: [K/16702](#); [K/866](#)

#### Források:

- [2015. évi XLII. törvény](#) a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról
- Dr. Bognár László: A rendvédelmi szervek hivatásos állománya szolgálati viszonyát szabályozó normák a közszolgálati jogviszonyok rendszerében – [Magyary-program honlapja](#)
- Független Rendőr Szakszervezet (FRSZ) [honlapja](#)
- Hivatásos Tűzoltók Független Szakszervezete [honlapja](#)
- [Infojegyzet 2016/50](#). Rendvédelmi szervek: létszám és illetmény 3.

Készítette: B. Müller Tamás  
Képviselői Információs Szolgálat  
E-mail: [infoszolg@parlament.hu](mailto:infoszolg@parlament.hu)

infoszolg

Internet: [www.parlament.hu/infoszolg](http://www.parlament.hu/infoszolg)  
Intranet: [intra.parlament.hu/infoszolg/](http://intra.parlament.hu/infoszolg/)  
Tel.: (1) 441-4529; (1) 441-6486